



Factors Influencing Mergers and Closures in American International Broadcasting (1990-2025)

Dr. Imran Kadhim Al-Karkushy

College of Tourism Sciences University of Karbala

mrankerkushi@gmail.com

Abstract:

This research aims to analyze the dynamics of mergers, restructuring, and closures in the US International Broadcasting (USIB) sector from 1990 to 2025. USIB is a vital tool for US public diplomacy and foreign policy, encompassing established institutions such as Voice of America (VOA) and Radio Free Europe/Radio Liberty (RFE/RL).

The significance of the research lies in the fact that these processes are not merely administrative adjustments, but rather reflect profound shifts in US foreign policy priorities, resource allocation strategies, and responses to the changing global media landscape. Historically, American international broadcasting has witnessed repeated debates and reforms, driven by perceptions of inefficiency or duplication, such as the Foreign Affairs Reform and Restructuring Act of 1998 and the National Defense Authorization Act of 2017.

This research specifically examines the causes, processes, and outcomes of mergers and closures affecting major American international broadcasting entities (VOA, RFE/RL, RFA, MBN) from the end of the Cold War to the present (including the events of 2025). The research seeks to analyze how political, economic, strategic, and technological factors drove these changes and assess their impact on governance, editorial independence, and overall effectiveness.

Research objectives:

- Identify and track major merger and closure events involving the aforementioned organizations.
- Analyze the political, economic, strategic, and technological motivations behind these events.
- Examine the evolution of governance structures (from USIA to BBG to USAGM) and their implications for editorial independence.
- Evaluate the impact of these changes on budget allocation, staffing levels, audience reach, and content diversity.
- Evaluating the recent crisis in 2025, which included the Trump administration's executive order.

Research Hypotheses:

The research proposes four main hypotheses:

1. Political factors are the primary driver of restructuring and funding decisions.
2. Budgetary pressures and efficiency concerns significantly impacted consolidation efforts.
3. The shift to a CEO model at USAGM exacerbated tensions surrounding editorial independence and increased vulnerability to political interference.
4. Consolidation and closure events impacted audience reach and content diversity, with potentially negative consequences for alternative broadcasting missions.

Methodology:

The research relies on a mixed methods approach, combining qualitative and quantitative analysis. The qualitative analysis includes:

- Historical analysis to track developments.
- Documentary analysis and sources, such as government reports and legislation.
- A case study of the 2025 crisis.
- Theoretical analysis based on theoretical frameworks from public diplomacy and media economics.

Quantitative analysis includes secondary data analysis on budget trends, employment, and audiences. The general approach seeks to analytically describe phenomena and link them to political, economic, strategic, and technological contexts.

Research Structure:

The research is divided into eight chapters, beginning with a methodological introduction, followed by the theoretical framework, the historical trajectory and structural changes, the motivations behind mergers and closures, governance and independence issues, quantitative dimensions, impact assessment and the 2025 case study, and finally a comprehensive discussion of the results and evaluation of hypotheses.

Keywords: (International Media - International Communication - Radio and Television - Pharmaceutical Journalism - Directed Radio - Media Policies)

العوامل مؤثرة في عمليات الدمج والإغلاق في البث الدولي الأمريكي (1990 - 2025)

م. د. عمران كاظم الكركوشى

ملخص البحث:

ان هدف هذا البحث هو تحليل ديناميكيات الدمج، وإعادة الهيكلة، والإغلاق في قطاع البث الدولي الأمريكي (USIB) خلال الفترة من 1990 إلى 2025. اذ يعد البث الدولي الأمريكي أداة حيوية للدبلوماسية العامة والسياسة الخارجية للولايات المتحدة، حيث يضم مؤسسات عريقة مثل إذاعة أمريكا (VOA) وإذاعة أوروبا الحرية/إذاعة الحرية (RFE/RL). وتكمّن أهمية البحث في أن هذه العمليات لا تُعد مجرد تعديلات إدارية، بل تعكس تحولات عميقة في أولويات السياسة الخارجية الأمريكية واستراتيجيات تخصيص الموارد، والاستجابات للمشهد الإعلامي العالمي المتغير. تاريخياً، شهد البث الدولي الأمريكي نقاشات واصلاحات متكررة، مدفوعة بتصورات عن عدم الكفاءة أو الازدواجية، مثل قانون إصلاح وإعادة هيكلة الشؤون الخارجية لعام 1998 وقانون تقويض الدفاع الوطني لعام 2017.

وبالتحديد يتناول البحث أسباب وعمليات ونتائج أحداث الدمج والإغلاق التي أثرت على الكيانات الرئيسية للبث الدولي الأمريكي (VOA, RFE/RL, RFA, MBN) منذ نهاية الحرب الباردة وحتى الوقت الحاضر (بما في ذلك أحداث عام 2025). يسعى البحث إلى تحليل كيفية دفع العوامل السياسية والاقتصادية والاستراتيجية والتكنولوجية لهذه التغييرات وتقييم تأثيرها على الحكومة، الاستقلالية التحريرية، والفعالية الشاملة.

وتشمل أهداف البحث ما يأتي:

1. تحديد وتتبع أحداث الدمج والإغلاق الرئيسية التي شملت المؤسسات المذكورة.
2. تحليل الدوافع السياسية والاقتصادية والاستراتيجية والتكنولوجية وراء هذه الأحداث.
3. دراسة تطور هيكل الحكومة (من USIA إلى BBG) إلى (USAGM) وتداعياته على الاستقلالية التحريرية.
4. تقييم تأثير هذه التغييرات على تخصيص الميزانية، مستويات التوظيف، الوصول إلى الجمهور، وتنوع المحتوى.
5. تقييم الأزمة الأخيرة في عام 2025 التي تضمنت الأمر التنفيذي لإدارة ترائب.

يُعمل البحث على اختبار أربع فرضيات رئيسية:

1. العوامل السياسية هي المحرك الأساسي لقرارات إعادة الهيكلة والتمويل.
 2. الضغوط المتعلقة بالميزانية والمخاوف بشأن الكفاءة أثرت بشكل كبير على جهود الدمج.
 3. التحول إلى نموذج الرئيس التنفيذي في USAGM أدى إلى تفاصيل التوترات المحيطة بالاستقلالية التحريرية وزيادة التعرض للتدخل السياسي.
 4. أثرت أحداث الدمج والإغلاق على وصول الجمهور وتتنوع المحتوى، مع عواقب سلبية محتملة على مهام البث البديل.
- ولاختبار عن هذه الفرضيات يعتمد البحث على المنهج المختلط (Mixed Methods Approach)، الذي يجمع بين التحليل النوعي والكمي.
- يشمل التحليل النوعي:

- التحليل التاريخي لتنبئ التطورات.
- تحليل الوثائق والمصادر، مثل التقارير الحكومية والتشريعات.
- دراسة حالة لأزمة عام 2025.

التحليل النظري بالاستناد إلى أطر نظرية من الدبلوماسية العامة واقتصاديات الإعلام.

أما التحليل الكمي فيشمل تحليل البيانات الثانوية حول اتجاهات الميزانية والتوظيف والجمهور. يسعى المنهج العام إلى الوصف التحليلي للظواهر وربطها بالسياسات والاقتصادية والاستراتيجية والتكنولوجية والتوظيف والجمهور. وينقسم البحث إلى ثمانية مباحث، تبدأ بالقدمة المنهجية، ثم الإطار النظري، المسار التاريخي والتغيرات الهيكلية، الدوافع وراء الدمج والإغلاق، قضايا الحوكمة والاستقلالية، الأبعاد الكمية، تقييم التأثير ودراسة حالة 2025، وأخيراً مناقشة شاملة للنتائج وتقييم الفرضيات.

الكلمات المفتاحية: (اعلام دولي – اتصال دولي – اذاعة وتلفزيون- صحفة دوائية- اذاعات موجهة- سياسات إعلامية)

المبحث الأول: المقدمة

أولاً: موضوع البحث واهميته:

يُعد البث الدولي الأمريكي (USIB) أداة أساسية للدبلوماسية العامة والسياسة الخارجية للولايات المتحدة، وهو مستحدث للتواصل مع الجماهير الأجنبية، وكان إلى وقت قريب نموذجاً إعلامياً مؤثراً في صناعة المشهد الإعلامي الدولي. وتنتمي جذوره التاريخية إلى الحرب العالمية الثانية مع إنشاء إذاعة صوت أمريكا VOA، وانتفاء الحرب الباردة مع تأسيس إذاعة أوروبا الحرية/إذاعة الحرية (RFE/RL). وتضطلع هذه المؤسسات بمهام مزدوجة، وأحياناً متعارضة: منها في مجال الدبلوماسية العامة، و(نقل قصة أمريكا، مهمة VOA الأساسية)، والبث البديل (توفير الأخبار المحلية في الأماكن التي تفتقر إلى صحفة حرية، مثل RFE/RL وإذاعة آسيا الحرية (RFA)). (1) وتنشأ عن هذه الإزدواجية توترات متصلة: الموازنة بين الموضوعية الصحفية وتعزيز المصالح الوطنية، والتكيف مع التحولات التكنولوجية، والتعامل مع الضغوط السياسية والميزانية المحلية. (2) ما يجعل من هذه الحالة هدفاً للدراسات والبحوث للوقوف على طبيعتها واثارها على المشهد والعمل الاتصالي والإعلامي الدولي.

ثانياً: أهمية البحث في عمليات الدمج وإعادة الهيكلة والإغلاق:

لا تُعد عمليات الدمج وإعادة الهيكلة والإغلاق (أو شبه الإغلاق) مجرد تعديلات إدارية، بل تعكس تحولات أعمق في أولويات السياسة الخارجية الأمريكية، واستراتيجيات تخصيص الموارد، والاستجابات للمشهد الإعلامي العالمي المتغير، وتؤثر هذه التغيرات على هيكل هذه المؤسسات ورسالتها وفعاليتها (3).

وكثيراً ما شهد تاريخ البث الدولي الأمريكي نقاشات متكررة وجهود إصلاح مدفوعة بدوافع وتصورات عن عدم الكفاءة أو الإزدواجية أو الهياكل المعيبة. ويعود قانون إصلاح وإعادة هيكلة الشؤون الخارجية لعام 1998 وقانون تقويض الدفاع الوطني لعام 2017 الذي أدى إلى التحول إلى نموذج الرئيس التنفيذي (4) أمثلة بارزة على هذه الإصلاحات الهيكلية الكبرى، والجدل العميق الذي ساد المؤسسات ذات المسائل المباشر بالمسؤولية عن الإذاعة الدولية الأمريكية. وبالتالي فإن البحث في هذه الحالة تكشف عن اتجاهها جديداً وغير مسبوق في الإعلام الدولي، وبيّرخ لحقبة جديدة في تاريخ الإذاعات الدولية.



Czech Journal of Multidisciplinary Innovations

Volume 42, June 2025.

Website: www.peerianjournal.com

ISSN (E): 2788-0389

Email: editor@peerianjournal.com

ثالثاً: مشكلة البحث:

يتناول هذا البحث أسباب وعمليات ونتائج أحداث الدمج (الاندماج وإعادة الهيكلة) والإغلاق التي أثرت على الكيانات الرئيسية للبث الدولي الأمريكي — إذاعة صوت أمريكا (VOA)، وإذاعة أوروبا الحرّة/إذاعة الحرية (RFE/RL)، وإذاعة آسيا الحرّة (RFA)، وشبكة الشرق الأوسط للإرسال (MBN) — منذ نهاية الحرب الباردة وحتى الوقت الحاضر (بما في ذلك أحداث عام 2025). يهدف البحث إلى تحليل كيف دفعت العوامل السياسية والاقتصادية والاستراتيجية والتكنولوجية هذه التغييرات وتقييم تأثيرها على الحكومة والاستقلالية التحريرية والفعالية الشاملة للبث الدولي الأمريكي.

رابعاً: أهداف البحث:

في البحث العلمي والأكاديمي تعرف أهداف البحث هي العبارات التي توضح بدقة ما الذي ستحاول الدراسة الإجابة عليه أو اكتشافه. إنها ترتكز على المساهمة المعرفية المتوقعة من الدراسة، مثل: "فهم العلاقة بين س وص"، "تقييم فعالية أسلوب معين"، أو "تحديد العوامل المؤثرة على ظاهرة ما". يجب أن تكون الأهداف قابلة للفياس والتحقق. (5) ومن هنا يهدف هذا البحث إلى:

1. تحديد وتتبع أحداث الدمج والإغلاق الرئيسية التي شملت صوت أمريكا VOA وراديو لايرتي، وأوروبا الحرّة RFE/RL وRFA وتلفزيون الشرق الأوسط (قناة الحرّة وراديو سوا) MBN.
2. تحليل الدوافع السياسية والاقتصادية والاستراتيجية والتكنولوجية الكامنة وراء هذه الأحداث.
3. دراسة تطور هيكل الحكومة (من وكالة المعلومات الأمريكية USIA إلى مجلس محافظي الإذاعة BBG إلى وكالة الولايات المتحدة للإعلام العالمي USAGM بنظام الرئيس التنفيذي) وتداعياته، لا سيما فيما يتعلق بالاستقلالية التحريرية.
4. تقييم تأثير هذه التغييرات على تخصيص الميزانية، ومستويات التوظيف، والوصول إلى الجمهور، وتنوع المحتوى، والفعالية المتصورة.
5. تقييم الأزمة الأخيرة في عام 2025 التي تضمنت الأمر التنفيذي لإدارة ترامب وتداعياتها المباشرة.

خامساً: فرضيات البحث:

فرضية البحث هي تخمين علمي مُعلم يُصاغ بشكل واضح وقابل للاختبار، ويُقدم كإجابة مؤقتة لسؤال البحث أو تفسير أولي لظاهرة ما، بناءً على ملاحظات أو نظريات سابقة. تهدف الفرضية إلى توجيهه عملية البحث ووضع إطار لتجمّع البيانات وتحليلها لتأكيد صحتها أو دحضها. (5) ويقترح البحث عدد من الفرضيات التي يحاول اختبارها في هذا البحث.

الفرضية الأولى: تعد العوامل السياسية، وخاصة التحولات في الإدارات الرئاسية وأولويات الكونغرس، هي المحرك الأساسي لقرارات إعادة الهيكلة والتمويل الرئيسية داخل البث الدولي الأمريكي.

الفرضية الثانية: أثرت الضغوط المتعلقة بالميزانية والمخاوف بشأن الكفاءة، التي غالباً ما يتم تسليط الضوء عليها من خلال التداخل بين الخدمات، أثرت بشكل كبير على جهود الدمج.

الفرضية الثالثة: ان التحول إلى نموذج يقوده رئيس تنفيذي في USAGM، رغم أنه يهدف إلى زيادة الكفاءة، أدى إلى تفاقم التوترات المحيطة بالاستقلالية التحريرية وزيادة التعرض للتدخل السياسي.

الفرضية الرابعة: أثرت أحداث الدمج والإغلاق بشكل واضح على وصول الجمهور وتنوع المحتوى، مع عواقب سلبية محتملة على مهام البث البديل المتخصصة.

المنهج المستخدم:

يمكن وصف طبيعة المنهج المستخدم في هذا البحث بأنه منهج مختلط (Mixed Methods Approach). يعتمد البحث بشكل أساسي على التحليل النوعي للمعلومات والبيانات، مع استخدام عناصر من التحليل الكمي لدعم النتائج وتوضيح الاتجاهات.

وبالتفصيل يتضمن المنهج الجوانب التالية:

- أ- التحليل النوعي (: Qualitative Analysis) التحليل التاريخي : (Historical Analysis) يتبع البحث التطور التاريخي لكيانات الإذاعية الأمريكية والتغيرات الهيكلية التي مرت بها عبر الزمن.
- ب- تحليل الوثائق والمصادر : (Document Analysis) يعتمد البحث بشكل كبير على مراجعة وتحليل مجموعة واسعة من الوثائق، بما في ذلك التقارير الحكومية (مثل تقارير مكتب المساعلة الحكومي GAO، وخدمة أبحاث الكونغرس CRS، ومكتب المفتش العام OIG، والقوانين والتشريعات، والمقالات الإخبارية، والبيانات الرسمية الصادرة عن الوكالات المعنية، والدراسات الأكademie السابقة).
- ت- دراسة الحاله: (Case Study Method) يتم استخدام أزمة عام 2025 كدراسة حالة متعمقة لتوضيح نقاط الضعف والتأثيرات المباشرة للقرارات السياسية على عمليات البحث.
- ث- التحليل ال نظري: (Theoretical Analysis) يستند البحث إلى إطار نظري من مجالات الدبلوماسية العامة، واقتصاديات الإعلام، والعلاقات الدولية لتأطير التحليل وتفسير الدوافع والنتائج.
2. التحليل الكمي: (Quantitative Analysis)
- أ- تحليل البيانات الثانوية: (Secondary Data Analysis) يستخدم البحث بيانات كمية متاحة حول اتجاهات الميزانية، ومستويات التوظيف، وأرقام وصول الجمهور، والتي تم جمعها من التقارير الرسمية والمصادر الموثوقة. يتم عرض هذه البيانات في جداول وتحليلها لاستخلاص الاتجاهات والمقارنات.
3. المنهج الوصفي التحليلي: (Descriptive-Analytical Approach) يسعى البحث إلى وصف الظواهر المتعلقة بعمليات الدمج والإغلاق وتحليل أسبابها وتأثيراتها بشكل مفصل، وربطها بالسياسات السياسية والاقتصادية والاستراتيجية والتكنولوجية. وعليه، يجمع هذا البحث بين التحليل العميق والسياسي للمعلومات النوعية والوثائق التاريخية، مع استخدام البيانات الرقمية لتقديم صورة شاملة ومتعددة للأبعاد الديناميكيات الدمج والإغلاق في البث الدولي الأمريكي.
- هيكل البحث:
- لأجل الإجابة على أسئلة البحث وفرضياته تم تقسيم البحث إلى مباحث تضمن الأول مقدمة منهجية، والبحث الثاني الإطار النظري المستخدم لتحليل ديناميكيات البث الدولي الأمريكي. بينما يستعرض البحث الثالث المسار التاريخي والتغيرات الهيكلية لهذه المؤسسات. ويحلل البحث الرابع الدوافع المتعددة الأوجه وراء عمليات الدمج والإغلاق. ويناقش البحث الخامس قضايا الحكومة والرقابة والاستقلالية التحريرية، مع التركيز على نموذج الرئيس التنفيذي ومفهوم "جدار الحماية". في حين يقدم البحث السادس تحليلًا للأبعاد الكمية، بما في ذلك اتجاهات الميزانية والتوظيف والجمهور. ثم يقدم البحث السابع تأثير هذه التغيرات على الفعالية والمحظى والنفوذ، مع دراسة حالة لأزمة عام 2025. ويتناول البحث الثامن مناقشة شاملة للنتائج وتقديمًا للفرضيات. وتلخيص الحاجة الرئيسية، وبيان المساهمة الأكademie، وتحديد الصعوبات و مجالات البحث المستقبلية.

المبحث الثاني:

تحليل البنية النظرية المحركة لديناميكيات البث الدولي الأمريكي

لفهم التحولات المعقّدة في البث الدولي الأمريكي، يستعين هذا البحث بأطار نظري متعدد من مجالات الدبلوماسية العامة، واقتصاديات الإعلام، وال العلاقات الدولية.

أولاً: نظريات الدبلوماسية العامة:

- 1- القوة الناعمة (جوزيف ناي): وفق الاطروحات النظرية للمفكر الأمريكي جوزيف ناي يُنظر إلى البث الدولي الأمريكي كأداة للقوة الناعمة⁽⁶⁾، تهدف إلى جذب الجماهير الأجنبية وإقناعها بدلًا من إكراها. ومن هنا يمكن أن يؤثر الدمج أو الإغلاق على هذه الجاذبية، على سبيل المثال، من خلال فقدان المصداقية التي تتأثر كثيراً في حالة عدم الاستقرار المؤسسي.



2-الاتصال الاستراتيجي: وفق هذه الرؤية يُعد البث الدولي الأمريكي جزءاً من جهد اتصال استراتيжи حكومي أوسع. إذ تهدف إعادة الهيكلة غالباً إلى مواعنة البث مع الاحتياجات الاستراتيجية المتغيرة أو المتوقعة والمخطط لها، ولكن هذا قد يتعارض مع المصداقية الصحفية.⁽⁷⁾

3-دبلوماسية الشبكات والدبلوماسية العامة التعاونية (زهارنة، كاستلز): تطبق نظريات الشبكات⁽⁸⁾ لفهم كيفية عمل البث الدولي الأمريكي داخل شبكة معلومات عالمية معاقة. قد يؤثر الدمج على تنوع ومدى وصول "عقدة" الولايات المتحدة في هذه الشبكة. كما يُنظر في دور الشركات وكيف يؤثر هيكل الوكالة عليها.

4- نماذج الدبلوماسية العامة (لينوارد، جيلبوا): تُستخدم نماذج تميّز بين مناهج الدبلوماسية العامة المختلفة (مثل الدعوة مقابل العلاقات الثقافية)، وكيف تجسد كيانات البث الدولي الأميركي هذه المناهج VOA غالباً ما تكون أقرب إلى الدعوة/المعلومات، بينما RFE/RL/RFA أقرب إلى العلاقات/البث البديل). ولكن قد تؤدي إعادة الهيكلة إلى طمس هذه الفروق.

ثانياً: اقتصadiات الإعلام والنظريات التنظيمية:

1- الكفاءة وتحصيص الموارد: تُؤطر نقاشات الدمج من منظور الكفاءة الاقتصادية والتخصيص الأمثل للموارد في المؤسسات الإعلامية. تُعتبر نتائج تقارير مكتب المساعلة الحكومية (GAO) حول التداخل⁽¹⁰⁾ دليلاً يقود هذه المخاوف التي ترسخ التقييم المالي والحسابات الاقتصادية في الموقف من المؤسسات الإعلامية العالمية الأمريكية، وهذه النظرية الاقتصادية تشتبك مع الفلسفة الاقتصادية مباشرةً ومنها المبادئ الرأسمالية القائمة على معادلة الربح والخسارة.

2- السياسات البيروقراطية: يحل دور الديناميكيات الداخلية للوكالة، والعلاقات بين الوكالات (وزارة الخارجية، وزارة الدفاع)، وتأثير الكونغرس في تشكيل هيكل وتمويل البث الدولي الأمريكي. يمكن تحليل التحول من مجلس إدارة (BBG) إلى رئيس تنفيذي (USAGM) (11) كتغير في ديناميكيات القوة البيروقراطية. وتعرض هذه الديناميكيات للتغيير غالباً مع تغيير الحزب الذي يحكم الولايات المتحدة الأمريكية والبيت الأبيض، وكذلك التطور الإداري والتنظيمي لنسق الاعمال والمؤسسات الذي ينقلب تأثيراً مباشراً على وظيفة وعمل مؤسسات الاعلام الدولي.

ثالثاً: منظورات العلاقات الدولية:

1- الواقعية: تنظر إلى البث الدولي الأمريكي كأداة دولية لإبراز القوة والسعى لتحقيق المصالح الوطنية في نظام فوضوي، لا سيما ضد المنشئين (روسيا والصين). وهنا تعكس إعادة الهيكلة تحولات في حسابات القوة وتصورات التهديد في مجال الصراع والتنافس في مجال العلاقات الدولية.

2-الليبرالية: ترى هذه النظرية ان البث الدولي الأمريكي يستخدم كأداة لتعزيز المعايير الديمقراطية، وحرية الصحافة، والتفاهم المتبادل. ومن هنا تُحل عمليات الإغلاق/الدمج من حيث تأثيرها على دعم الديمقراطية في الخارج.

3- البنائية: ترکز على دور البث الدولي الأمريكي في تشكيل الهويات والمعايير والتصورات. (12) تحلل كيف يمكن للتغيرات في هيكل ومحظوظ البث الدولي الأمريكي أن تغير كيفية تصور الولايات المتحدة وكيف تفهم الجماهير المستهدفة مجتمعاتها.

يتضح من خلال هذه الأطر أن الهيكل التنظيمي للوكالة الأمريكية للإعلام العالمي (USAGM)، الذي يضم كلاً من VOA (البليوماسية العامة/نقل قصة أمريكا) والاذاعات المحلية البديلة الموجهة مثل RFE/RL و RFA (العمل كوسائل إعلام محلية)، يجسد التوترات النظرية بين الاتصال الاستراتيجي/الدعوة للمصلحة الوطنية والهدف الليبرالي المتمثل في تعزيز الإعلام المستقل/التفاهم المتبادل. تنشأ هذه الازدواجية من حقيقة أن البث الدولي الأمريكي يخدم أهدافاً متعددة، وأحياناً متناقضة، مستمدة من نظريات مختلفة للبليوماسية والعلاقات الدولية. غالباً ما تعكس جهود إعادة الهيكلة، مثل التحول إلى نموذج الرئيس التنفيذي أو مقررات الدمج، محاولات لإعطاء الأولوية لأحد الجوانب (الدعوة أو الصحافة البديلة/الموضوعية) على حساب الآخر، مما يؤدي حتماً إلى صراع. وبالتالي، فإن التغييرات الهيكلية ليست مجرد مسائل بيروقراطية، بل هي ساحات تتصارع فيها رؤى نظرية متنافسة حول الغرض الأساسي للبث الدولي الأمريكي.

المبحث الثالث:

تحليل الأبعاد التاريخية: المسار التأريخي والتحول الهيكلاني للبث الدولي الأمريكي
فهم الديناميكيات الحالية للبث الدولي الأمريكي، من الضروري تتبع التطور التأريخي لكيانات الرئيسية والتغيرات الهيكلية التي شكلت مشهد البث الدولي الأمريكي والتي يوضحها الجدول الآتي:

السنة	الحدث	الكيانات المعنية	الآثار
1994	قانون البث الدولي	وكالة الإعلام الأمريكية، مجلس محافظي البث، مكتب البث الدولي، صوت أمريكا، وورلدنت، راديو مارتي	تأسيس هيكل رسمي لإدارة والإشراف على البث الدولي الأمريكي.
1999	قانون إصلاح وإعادة هيكلة الشؤون الخارجية	مجلس محافظي البث، مكتب البث الدولي، راديو أوروبا الحرة/راديو ليبerti، راديو آسيا الحرة، وكالة الإعلام الأمريكية، وزارة الخارجية	جعل مجلس محافظي البث كياناً فيدرالياً مستقلاً وإلغاء وكالة الإعلام الأمريكية ودمج معظم وظائفها في وزارة الخارجية.
2002	إلغاء الخدمة العربية	صوت أمريكا	أدى إلى إنشاء راديو سوا، مما يعكس تحولاً في التركيز نحو الشرق الأوسط.
2008	إنهاء العديد من الخدمات اللغوية	صوت أمريكا	عكس قيود الميزانية وإعادة تخصيص استراتيجي للموارد.
-2013 2014	إنهاء عمليات البث بالموجات القصيرة والمتوسطة إلى بعض المناطق	صوت أمريكا	أشار إلى الابتعاد عن طرق البث التقليدية بسبب التكلفة والتحولات التكنولوجية.
2020	تعيين مايكل باك	وكالة الإعلام الأمريكية العالمية، صوت أمريكا، راديو أوروبا الحرة/راديو ليبerti، راديو آسيا الحرة، شبكات الشرق الأوسط للبث	أدى إلى تغيرات قيادية كبيرة ومخاوف بشأن التدخل السياسي.
2025	تقليص كبير في الحجم وإنهاء العقود	وكالة الإعلام الأمريكية العالمية، صوت أمريكا، راديو أوروبا الحرة/راديو ليبerti، راديو آسيا الحرة، مكتب البث الكوبي	تخفيض كبير في القوى العاملة وتعطيل محتمل لخدمات البث، مما يثير مخاوف بشأن مستقبل البث الدولي الأمريكي.

جدول رقم: 1

فضلاً عن المعلومات التي يشير إليها الجدول السابق يمكن الإشارة إلى أصول وتطور الكيانات الرئيسية:

1- إذاعة صوت أمريكا (VOA): تأسست عام 1942، ركزت في البداية على الدعاية خلال الحرب العالمية الثانية، ثم تحولت إلى دور مناهض للشيوخية. ثم شهدت تعديلات بعد الحرب الباردة ودوراً متعددًا بعد 11 سبتمبر. واجهت جدالات مبكرة (ميول موالية للسوفيت، حقبة مكارثي). صدر ميثاق VOA عام 1976، الذي يلزمها بالدقة والموضوعية والتوازن وتمثيل أمريكا بشكل شامل⁽¹³⁾.

2- إذاعة أوروبا الحرة/إذاعة الحرية (RFE/RL): تأسست في الخمسينيات (RFE عام 1950، RL عام 1953)، بتمويل أولي من وكالة المخابرات المركزية (CIA)، وركزت على البث البديل لدول الكتلة السوفيتية. تم دمجها عام 1976. بعد الحرب الباردة، وُقلّ مقرها إلى براغ عام 1995 بسبب تحفيضات التمويل. وتكيّفت مع التطورات السياسية والأمنية في العالم ومنها حرب الخليج وأفغانستان والبلقان إذ فرضت عليها تطوير أنماط العمل مع إطلاق خدمات لغوية جديدة (البلقان، العراق، أفغانستان) وإغلاق أخرى (أوروبا الشرقية).⁽¹⁴⁾

3- إذاعة آسيا الحرة (RFA): تأسست عام 1996، وتركز على الدول الآسيوية التي تفتقر إلى صحفة حرية (الصين، كوريا الشمالية، إلخ). غالباً ما تتدخل خدماتها مع خدمات VOA.⁽¹⁵⁾

4- شبكة الشرق الأوسط للإرسال MBN - الحرية/راديو سوا: أطلق راديو سوا عام 2002، وتلفزيون الحرية عام 2004. أنشئت بعد 11 سبتمبر لمواجهة المشاعر المعادية لأمريكا في الشرق الأوسط، مستهدفة الشباب. حل محل الخدمة العربية لـ VOA. اعتمد مزيج برامج راديو سوا بشكل كبير على الموسيقى في البداية. واجهت جدلاً بشأن المحتوى والفعالية والإدارة المالية. توقف بث راديو سوا على موجات FM في عام 2022، وتم دمج خدمة راديو سوا العراق مع خدمة RFE/RL العراقية في عام 2015.⁽¹⁶⁾

الإصلاحات التشريعية والهيكلية الرئيسية:

تعد عملية الاصلاح التشريعي عامل جوهري في صياغة الوظيفة التي تؤديها الإذاعات الدولية، وتهيمن هذه التشريعات على السياسات الداخلية والخارجية لها، ويمكن تقسيم تطور التشريعات المتعلقة بإصلاح وتطوير وهيكلة الإذاعة الدولية الأمريكية إلى أربعة مراحل⁽¹⁷⁾:

1- مرحلة ما قبل مكتب محافظي الإذاعة الدولية BBG: وكان هنا دور وكالة المعلومات الأمريكية (USIA، 1953-1999) التي كانت تدير العملية بشكل مباشر.

2- مرحلة إنشاء مجلس محافظي الـ BBG: قانون الـ BBG الدولي لعام 1994. ألغى قانون إصلاح وإعادة هيكلة الشؤون الخارجية لعام 1998 وكالة USIA، وجعل BBG وكالة مستقلة (1 أكتوبر 1999). كان يرأس BBG في البداية مجلس إدارة حزبي غير متفرغ.

3- مرحلة مشكلات حقيقة BBG: واجهت هذه الحقيقة انتقادات لهيكل مجلس الإدارة باعتباره معيناً وغير فعال ومزدوجاً. وتمثل تقارير مكتب المحاسبة الحكومية الأمريكية (US GAO) تسلط الضوء على التداخل ونقص التكامل الاستراتيجي.

4- مرحلة التحول إلى USAGM ونحوها: ألغى قانون توسيع الدفاع الوطني للسنة المالية 2017 (P.L. 114-328، ديسمبر 2016) مجلس المحافظين كرئيس لـ BBG، وأنشأ منصب رئيس تنفيذي يُعين من قبل الرئيس ويتبع مجلس الشيوخ. تم تغيير اسم BBG إلى USAGM (أغسطس 2018). إنشاء المجلس الاستشاري للـ BBG (IBAB) وتشكلت هنا المرحلة الأخيرة التي لاتزال معمول بها الان في إدارة النشاط الإعلامي الأمريكي الدولي.

يكشف هذا التطور التاريخي عن مسار يعتمد على الماضي (Path Dependency). أدى الهيكل الأولية (VOA تحت RFE/RL، CIA/BIB تحت USAGM) إلى تقاليف تنظيمية ومهام متميزة. وكثيراً ما حاولت جهود الدمج اللاحقة (BBG، USAGM) توحيد الرقابة كما أنها كافحت ضد هذه الاختلافات المتباينة والتواتر الجوهري بين الدبلوماسية العامة والمهام البديلة التي تمثلها الإذاعات الأمريكية الدولية الموجهة إلى داخل البلدان المقصودة. يشير استمرار المشكلات مثل التداخل، والارتباك في المهمة، والمناقشات حول الحكومة إلى أن جهود الدمج هذه لم تتغلب تماماً على الاختلافات الراسخة الناتجة عن أصولها ومهامها المنفصلة. وبالتالي، يُظهر التاريخ نمطاً حيث يؤدي الت النوع الأولي إلى تحديات هيكلية مستمرة على الرغم من محاولات التوحيد، مما يخلق عدم استقرار هيكل متكرر ودعوات مستمرة للإصلاح. وكانت آخر فصوله مواقف البيت الأبيض والرئيس ترامب من إعادة هيكلة هذه المنظومة الإعلامية.⁽¹⁸⁾

المبحث الرابع: دوافع الدمج والإغلاق: تحليل متعدد الأوجه

تعزى عمليات إعادة هيكلة والدمج والإغلاق في الـ BBG إلى مجموعة معقدة ومتغيرة من العوامل السياسية والاقتصادية وال استراتيجية والتكنولوجية. ولعب كل عامل دوراً في تشكيل اليات العمل واتجاهات وسائل الـ BBG الدولي الأمريكي:

أولاً: الضرورات والعوامل السياسية:

أ- تحولات السياسة الخارجية: تعد الحرب الباردة من أهم البيئات التي تطور فيها الـ BBG، ونشأت الإذاعات الدولية في عدد من الدول الغربية خاصة في تلك الحقبة، ولكن مع انتهاء الحرب الباردة أدى "عائدات السلام" بعد الحرب الباردة إلى تخفيضات في التمويل ونقل مقر RFE/RL. ولكن أدى التركيز بعد 11 سبتمبر إلى إنشاء MBN/راديو سوا/الحرية وتحويل الموارد وتعزيز دور هذه الإذاعات بشكل أوسع. ثم الصراع الجيوسياسي والتطور في النظام العالمي الذي أدى إلى التركيز المتعدد على روسيا/الصين إلى دعوات كمنافسين جدد لتعزيز الـ BBG الدولي الأمريكي.⁽¹⁹⁾

ب- الأجندة السياسية الداخلية: تعد المنافسة بين الحزبين الحاكمين في الولايات المتحدة سبباً وسيلة للنقاش حول الإذاعة الدولية، ومنها النقاشات الحزبية حول دور وفعالية الـ BBG الدولي الأمريكي في التمهيد وتعزيز السياسة لخارجية الأمريكية وتحقيق أهدافها. وواجهت الإذاعات الدولية الأمريكية تأثير إدارات محددة (مثل تخفيضات كلينتون المقترنة؛ إنشاء بوش لـ MBN؛ والجدل حول تعين الرئيس التنفيذي في عهد ترامب والأمر التنفيذي لعام 2025). ودور الكونغرس في فرض خدمات لغوية⁽²⁰⁾ أو قيادة الإصلاحات التي ينبغي إدخالها إلى عمل الـ BBG الدولي الأمريكي.



Czech Journal of Multidisciplinary Innovations

Volume 42, June 2025.

Website: www.peerianjournal.com

ISSN (E): 2788-0389

Email: editor@peerianjournal.com

ثانياً: الضغوط الاقتصادية:

أ- قيود الميزانية: تعد المناقشات حول الميزانية الواجب توافرها للبث الأمريكي وتكاليفه مجالاً حيوياً للتأثير في دورها المنتظر، والضغط العام لخفض الإنفاق الفيدرالي يؤثر على ميزانيات USAGM. وتحفيضات تمويل محددة تؤثر على العمليات (مثل ما بعد الحرب الباردة، وتحفيضات أبحاث VOA، والتحفيضات الأخيرة في MBN) (21)، كلها قيود تتحكم في طبيعة وفعالية العمل في هذه الشبكات الدولية.

ب- تحفيضات الكفاءة ومخاوف التداخل: تشمل هذه الحزمة من المتغيرات تقارير مكتب المحاسبة الحكومية الأمريكية GAO التي تحدد كمية التداخل (ثلثي الخدمات، حوالي 149 مليون دولار في السنة المالية 2011) ويفضف لها نقص التكامل الاستراتيجي غدت الدعوات للتبسيط والدمج. وفي أكثر من تقرير اعترف BBG/USAGM بأن التداخل يقلل من الأموال المتاحة للبث ذي التأثير الأكبر. (22)، مع العلم ان هذا التداخل ليس مرجعه الإذاعات الدولية او ادارتها بشكل مباشر الا ان الأثر المباشر عليها لا يمكن تجاهله.

ثالثاً: إعادة التمويع الاستراتيجي:

أ- تكثيف المهمة: يتمحور هذا المبدأ حول التحول من التركيز الواسع في الحرب الباردة إلى مناهج مستهدفة بناءً على أبحاث السوق والأولويات الاستراتيجية التي تفرضها المتغيرات الدولية والعالمية والتقلبات في العلاقات الدولية. والتي تستدعي إنشاء كيانات متخصصة مثل شبكة تلفزيون الشرق الأوسط MBN وصندوق التكنولوجيا المفتوحة (OTF). وهو الوضع الذي يفتح النقاش حول إعطاء الأولوية لأدوار الدبلوماسية العامة مقابل الأدوار البديلة.

ب- مواجهة الخصوم: يبرز الهدف الأمريكي الصريح المتمثل في مواجهة التضليل الإعلامي الذي ترعاه دول تصنيفها الولايات المتحدة على أنها منافسة أو أعداء مفترضين أو خصوم مثل روسيا والصين. ومن هنا يُنظر إلى عمليات الإغلاق أو عملية تؤدي إلى تحفيضات التمويل على أنها تشجع الخصوم. (23)

رابعاً: الاضطراب التكنولوجي:

أ- التحول عن الموجات القصيرة: أدى التطور التكنولوجي إلى تراجع أهمية راديو الموجات القصيرة، وصعود FM، والتلفزيون الفضائي، والإنترنت، ووسائل التواصل الاجتماعي. ما افرز الحاجة إلى تكثيف منصات التوزيع. وإنشاء مبادرات ترتكز على الرقمية (مثل Current Time، والتوسيع الرقمي لـ (OTF، RFE/RL)). وهي عوامل تجعل من التوازن حالة صعبة في عمل الإذاعات الدولية.

ت- زيادة المنافسة: أدى صعود القوى المنافسة في العالم والتغيرات في النظام الدولي إلى انتشار مصادر الإعلام العالمية، مما يتطلب من البث الدولي الأمريكي التنافس بقوة أكبر في فضاء معلومات مزدحم. (24)، ويفرض هذا الواقع جهود كبيرة قد لا تفلح توافرها في الوقت المناسب الذي ينفع الأداء العام للإذاعات الدولية.

ويتضح من التحليل السابق كيف تترابط هذه الدوافع بشكل وثيق. على سبيل المثال، تخلق التحولات التكنولوجية فرصاً جديدة ولكنها تتطلب أيضاً استثمارات كبيرة، مما يؤدي إلى تفاقم الضغوط الاقتصادية. غالباً ما تستفيد الأجناد السيسية من حجج الكفاءة، المرتبطة بقضايا مثل التداخل، لتبرير إعادة التمويع الاستراتيجي أو التغييرات الهيكلية. قد تؤثر هذه الإجراءات بدورها على المهام المستمدة من سياسات استراتيجية سابقة (مثل البث البديل). وبالتالي، تتفاعل الواقع ديناميكياً، حيث يستخدم الفاعلون السياسيون غالباً الحجج الاقتصادية والتكنولوجية لإعادة تشكيل البث الدولي الأمريكي وفقاً للتضييلات الاستراتيجية الحالية.

المبحث الخامس: الحكومة والرقابة والفضاء المتنازع عليه للاستقلالية التحريرية

شبكات قضايا الحكومة والرقابة، وخاصة مفهوم الاستقلالية التحريرية، محوراً للجدل المستمر والإصلاحات المتكررة في البث الدولي الأمريكي.

1- تحليل نموذج الرئيس التنفيذي لـ الوكالة الأمريكية للإعلام العالمي: USAGM:

أ- الأساس المنطقي: يهدف هذا النموذج إلى التغلب على عدم الكفاءة المتتصورة او المتوقعة ونقص التوجيه في ظل نموذج مجلس إدارة BBG. تم تبنيه بموجب قانون تقويض الدفاع الوطني للسنة المالية 2017. الذي يهدف إلى توفير قيادة تنفيذية أقوى. (25)

ب- تركيز السلطة: منح الرئيس التنفيذي صلاحيات كبيرة، بما في ذلك تعيين وإقالة أعضاء مجالس إدارة الكيانات المستفيدة من المنح وتوجيه عمليات الوكالة.

ت- الجدل (حقبة باك): شهدت فترة ولاية أول رئيس تنفيذي، مايكل باك (المعين في يونيو 2020)، جدلاً كبيراً. شملت الادعاءات انتهاك جدار الحماية، والتدخل في غرف الأخبار، وإقالة رؤساء الشبكات ومجالس إدارتها، واستبدالهم بمعينين سياسيين، وتجريد الأموال (مثل OTF)، وخلق مناخ من الخوف. وجد مكتب المستشار الخاص (OSC) احتمالاً كبيراً لوقوع انتهاكات. (26)

ث- الاستجابة التشريعية (قانون تقويض الدفاع الوطني للسنة المالية 2021): يهدف القانون (P.L. 116-283)، ديسمبر 2020/يناير 2021 إلى تعزيز الاستقلالية التحريرية والحد من صلاحيات الرئيس التنفيذي. عزز دور المجلس الاستشاري للبث الدولي (IBAB)، ومنحه سلطة الموافقة على تعيين وإقالة رؤساء الشبكات. حاول تقيين "الاستقلالية التحريرية" في القانون، على الرغم من مواجهة التنفيذ لمشكلات فنية. (27)

2- "جار الحماية": المفهوم والتنفيذ والتحديات:
أ- المفهوم: هو مبدأ يحمي الاستقلالية الصحفية/التحريرية لشبكات USAGM من التدخل السياسي من قبل مسؤولي الحكومة الأمريكية، بما في ذلك قيادة/الرئيس التنفيذي لـ USAGM. ويُعتبر حاسماً للمصداقية. كما أنه يميز البث الدولي الأمريكي عن الدعاية الحكومية (مثل RT، RT، (28) CGTN).

ب- الأساس القانوني: متذكر في قانون البث الدولي (IBA) لعام 1994، الذي يتطلب احترام "الاستقلالية والنزاهة المهنية". تم تعزيزه بشكل أكبر بموجب قانون تفويض الدفاع الوطني للسنة المالية 2021. وافق مجلس إدارة USAGM على قاعدة فيدرالية تحدد جدار الحماية في يونيو 2020، والتي ألغتها لاحقاً قيادة باك. أصدر IBAB توجيهات جديدة في يوليو 2024.

ت- التحديات: يؤدي عدم وجود تعريف شرعي محدد لمعايير جدار الحماية إلى الغموض والضعف. الإجراءات التي اتخذتها القيادة السابقة يُنظر إليها على أنها انتهاكات. عدم اليقين لدى الموظفين بشأن حماية جدار الحماية. التوتر المستمر بين مسؤوليات الرقابة للرئيس التنفيذي واحترام الاستقلالية. (29)

3- آليات الرقابة:
أ- الكونغرس: يمتلك سلطة الميزانية (الاعتمادات)، ويجري جلسات استماع رقابية، ويسن تشريعات التفويض (مثل IBA، قوانين تفويض الدفاع الوطني).

ب- مكتب المساءلة الحكومية (GAO) ومكتب المفتش العام (OIG): يجريان عمليات تدقيق وتفتيش، ويصدران تقارير تحدد المشكلات (مثل التداخل، والحكومة، وجدار الحماية، وإدارة المنح) ويقدمان توصيات. يلاحظ وجود قصور كبير طول الأمد في مراقبة المنح تم الإبلاغ عنه من قبل GAO.

ت- المجلس الاستشاري للبث الدولي (IBAB): تم إنشاؤه/تعديلاته بموجب قوانين تفويض الدفاع الوطني. تطور دوره، وهو الآن يقدم المشورة للرئيس التنفيذي ولديه سلطات محددة (مثل الموافقة على رؤساء الشبكات) تهدف إلى فرض رقابة على سلطة الرئيس التنفيذي وحماية الاستقلالية. (30)

تكمن مفارقة "جار الحماية" في أنه بينما يهدف إلى ضمان المصداقية من خلال تأكيد الاستقلالية، ومنع التدخل الحكومي في عمل الإعلام الدولي الموجه، إنه يصبح نقطة محورية للصراع تحدياً لأن البث الدولي الأمريكي ممول من الدولة ويُتوقع منه خدمة المصالح الوطنية. إن محاولات تعزيز السيطرة التنفيذية (نموذج الرئيس التنفيذي) تتعارض حتماً مع جدار الحماية، بينما يمكن انتقاد محاولات فرض جدار الحماية بصرامة لعرفاتها التوافق الاستراتيجي أو الإدارية الفعلية. يسمح الغموض في تعريفه للجهات الفاعلة المختلفة بتفسيره بما يتناسب مع أهدافها السياسية أو البيروقراطية. وبالتالي، فإن جدار الحماية ضروري لنجاح المهمة (المصداقية) ولكنه يتعارض بطبعه مع نموذج الرعاية الحكومية، مما يجعله موقعاً دائماً للصراع السياسي والبيروقراطي. (31)

المبحث السادس: الأبعاد الكمية: اتجاهات الميزانية والتوظيف والجمهور:

يوفر تحليل البيانات الكمية رؤى حول الموارد المخصصة للبث الدولي الأمريكي والقوى العاملة التي تديره ومدى وصوله إلى الجماهير المستهدفة.

1- تحليل اعتمادات الميزانية:

تبذلت ميزانية USAGM الإجمالية على مر السنين، مما يعكس تغير الأولويات السياسية والضغوط المالية. على سبيل المثال، بلغت الميزانية حوالي 810 مليون دولار في السنة المالية 2020. تظهر بيانات طلبات الميزانية للسنوات المالية 2020-2022 اتجاهات التمويل المقترن لعمليات البث الدولية وتحسينات رأس المال. واجهت الشبكات تحفظات في الميزانية مؤخراً، كما حدث مع MBN، في سياق مفاوضات الميزانية الفيدرالية الأوسع. تم تخصيص اعتمادات محددة في بعض الأحيان، مثل 25 مليون دولار للاستجابة للغزو الروسي لأوكرانيا. أصبحت عمليات تجميد التمويل نقاط صراع رئيسية، كما حدث مع OTF في عهد باك والأزمة الأوسع نطاقاً في عام 2025. من الصعب الحصول على بيانات تفصيلية متسقة لكل شبكة على حدة من جميع المصادر. (32)

الجدول 2: اعتمادات ميزانية USAGM (سنوات مالية مختارة)

المصدر	تحسينات رأس المال للبث (مليون دولار)	عمليات البث الدولية (مليون دولار)	إجمالي اعتمادات USAGM (مليون دولار)	السنة المالية
--------	--------------------------------------	-----------------------------------	-------------------------------------	---------------

18	4.8 (تقديرى من الإجمالي)	805.0 (تقديرى من الإجمالي)	810~	2020 (فعلي)
58	32.7	807.3	840.0	2021 (تقديرى)
58	40.2	769.8	810.0	2022 (طلب)
61	غير محدد بشكل منفصل	غير محدد بشكل منفصل	950.0 (يشمل الاستثمارات الرأسمالية)	2025 (طلب)

ملاحظة: الأرقام تقريبية وقد تختلف قليلاً بين المصادر بسبب طرق التصنيف المختلفة. يمثل الجدول نظرة عامة على الاتجاهات.

2- ديناميكيات مستويات التوظيف:
 ظهرت البيانات المتاحة، وإن كانت مجزأة، حجم القوى العاملة والتأثير الكبير للتغيرات الهيكلية والأزمات. قبل مارس 2025، كان لدى VOA حوالي 1300 موظف. بعد الأمر التنفيذي، وضع 1042 موظفاً في USAGM في إجازة إدارية، وتم تسريح 550 صحفيًّا من VOA ووضع الباقون في إجازة إدارية. في أبريل 2025، كان أكثر من 2000 موظف في VOA، و1700 في RFE/RL، و615 في MBN، و380 في RFA في حالة من عدم اليقين. شهدت MBN نمواً في عدد الموظفين من 220 في عام 2005 إلى 850 في عام 2022.65 أثرت تجميدات التوظيف، وعمليات التسريح/الإجازات القسرية، ومشكلات التأشيرات، وتحديات النقل سلبيًّا على المعنويات والعمليات. يؤكّد غياب بيانات تاريخية شاملة ومستمرة حول التوظيف على صعوبة تتبع هذا الجانب بدقة. (33)

الجدول 3: مستويات التوظيف المبلغ عنها (مذيعون مختارون، سنوات/أحداث مختارة)

المذيع	السنة/الحدث	عدد الموظفين المبلغ عنه
MBN	2005	220
MBN	2022	850
VOA	قبل مارس 2025	1,300~
USAGM	بعد 15 مارس 2025 (في إجازة إدارية)	1,042
VOA	أبريل 2025 (في حالة عدم يقين)	2,000<
RFE/RL	أبريل 2025 (في حالة عدم يقين)	1,700
MBN	أبريل 2025 (في حالة عدم يقين)	615
RFA	أبريل 2025 (في حالة عدم يقين)	380

ملاحظة: الأرقام تمثل نقاطاً زمنية محددة وقد لا تكون قابلة للمقارنة بشكل مباشر بسبب منهجيات الإبلاغ المختلفة. يؤكد الجدول على ندرة البيانات التاريخية الشاملة.

3- وصول الجمهور والتدخل:

تُظهر مقاييس الجمهور نمواً إجماليًا كبيراً في وصول USAGM، من 278 مليون أسبوعياً في عام 2017 إلى 410 مليون في عام 2022، و361 مليون، و427 مليون في عام 2024، وأكثر من 425 مليون قبل مارس 2025. يوفر تقرير خدمة أبحاث الكونغرس (CRS) بيانات وصول أسبوعية لكل شبكة للسنوات المالية 2015-2022. تشير الأمثلة المحددة إلى وصول كبير في مناطق معينة، مثل شرق RFA في جنوب شرق آسيا (92.5 مليون)، وRFI في المدن العراقية الكبرى (10% في 2003)، ووصل USAGM في روسيا (10.6% في يوليو 2022).⁽³⁴⁾

أكدت تقارير مكتب المساعلة الحكومية GAO، وخاصة على قضية التداخل الكبيرة بين خدمات اللغات، حيث تتدخل ما يقرب من ثلثي الخدمات بتكلفة تقدر بحوالي 149 مليون دولار في السنة المالية 2011. اعترفت BBG بأن هذا التداخل يقلل من الأموال المتاحة للبث ذي التأثير الأكبر، وأوصى مكتب المساعلة الحكومية GAO بمراجعة منهجية لتكلفة وتأثير التداخل.⁽³⁵⁾

يكشف تحليل التكلفة والكفاءة لـ MBN عن صورة معقدة: انخفضت حصتها من إجمالي جمهور USAGM من 25% إلى 7% بين عامي 2005 و2022، وتضاعفت تكلفة الوصول إلى فرد واحد من الجمهور من 2.00 دولار إلى 4.00 دولارات، على الرغم من استقرار

حصتها من الميزانية وزيادة عدد موظفيها. يتناقض هذا مع الاتجاه العام لـ USAGM.⁽³⁶⁾

الجدول 4: اتجاهات وصول الجمهور (شبكات USAGM، السنة المالية 2015-2022)

الشبكة	2015	2016	2017	2018	2019	2020	الهدف 2021	الهدف 2022
VOA	187.7	236.6	236.8	275.2	280.9	278.0	305.0	310.0
MBN	25.7	27.5	25.7	24.7	25.7	27.5	32.0	34.0
RFE/R L	23.6	26.9	25.8	33.9	38.1	41.1	36.2	36.6
RFA	7.5	6.4	6.9	50.7	50.7	49.5	55.0	57.5
OCB	لا توجد بيانات	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	1.2	1.2
المجموع (تقريبي)	244.~5	297.~4	296.~2	385.~5	393.~4	397.~1	429.~4	439.~3

*ملاحظة: الأرقام بالمليون، تمثل الوصول الأسبوعي. المجموع تقريبي وقد لا يعكس الإجمالي الرسمي لـ USAGM بسبب التداخل المحتمل.

تكشف البيانات الكمية عن مقايسة محتملة بين الكفاءة والفعالية. وبينما قد يوفر الدمج المدفوع بمخاوف الكفاءة (مثل تقليل التداخل) الأموال، إلا أنه قد يؤثر سلباً على الفعالية. على سبيل المثال، لم تترجم زيادة عدد موظفي MBN وحصتها المستقرة من الميزانية إلى نمو متناسب في الجمهور، مما يشير إلى عدم كفاءة محتملة أو صعوبات في سوقها المحدد. على العكس من ذلك، قد يؤدي قطع الخدمات المتخصصة (التي قد تكون متداخلة) إلى تقليل الوصول الإجمالي أو التأثير في مجالات متخصصة ولكنها ذات أهمية استراتيجية. لذلك، يجب تفسير البيانات الكمية حول الميزانية والموظفين والجمهور جنباً إلى جنب مع أهداف المهمة النوعية لفهم العلاقة المعقدة بين الكفاءة والفعالية. (37)

المبحث السادس: تقييم الأثر: الفعالية والمحفوظ والنفوذ

تجاور تداعيات عمليات الدمج وإعادة الهيكلة والإغلاق مجرد التغييرات الإدارية، لتأثير بشكل مباشر على قدرة البث الدولي الأمريكي على تحقيق أهدافه.

1- عواقب الدمج/إعادة الهيكلة/الإغلاق:

الوصول والمشاركة: يظهر تحليل اتجاهات الجمهور (الجدول 3) نمواً إجمالياً لـ USAGM في السنوات الأخيرة، ولكن الصورة أكثر تعقيداً عند النظر إلى الشبكات الفردية والتغييرات المحددة. هل ارتبطت إعادة الهيكلة (نموذج الرئيس التنفيذي) بنمو الجمهور؟ أدى إغلاق خدمات لغوية محددة في VOA تاريخياً إلى فقدان المستمعين وصعوبة استعادتهم. أدى إغلاق عام 2025 إلى توقف بث VOA وإنهاء تمويل RFA وقطع عقود الأقمار الصناعية، مما أدى إلى انخفاض فوري وكثير في الوصول. (36)

ب- تنوع المحتوى وطبيعته: يثير الدمج تساؤلات حول التجانس مقابل التخصص. على سبيل المثال، دمج خدمة RFE/RL مع راديو RFA/RL العaque مع راديو RFE/RL 2015 يهدف إلى تجميع الموارد، ولكن هل غير طبيعة المحتوى (تركيز RFI المحلي المتعصب مقابل مزيج سوا من الموسيقى والأخبار)؟ يؤثر إغلاق خدمات اللغات في VOA على المحتوى المتخصص والتقارير المحلية. هناك مخاوف من أن نموذج الرئيس التنفيذي قد يقلل من تنوع وجهات النظر إذا تم إعطاء الأولوية للمواعنة السياسية على حساب جدار الحماية. (37)

ت- المصداقية والنفوذ المتصور: تدعى USAGM مستويات عالية من المصداقية (أكثر من 70% يعتبرون التقارير جديرة بالثقة، 98%). يعتبر جدار الحماية مفتاح المصداقية. الإجراءات التي تفرض الاستقلالية (حقبة باك، إغلاق 2025) تختصر بالحاجة للضرر بهذه المصداقية. يصور الخصوم البث الدولي الأمريكي على أنه دعاية، وتعزز عمليات الإغلاق والفوبي هذا السرد. يلاحظ الاستقبال الإيجابي المذكور لـ RFI والتأثير التاريخي لـ VOA. واجهت MBN مشكلات في المصداقية. (38)

ث- القدرة على مواجهة التضليل الإعلامي: يعتبر البث الدولي الأمريكي أداة حيوية ضد التضليل الروسي/الصيني. ينظر إلى عمليات الإغلاق/تخفيضات التمويل على أنها تضعف هذه القدرة وتنسخ المجال للخصوم. تم تسلط الضوء على دور OTF في تجاوز الرقابة، ولكن تم استهداف تمويله أيضاً.

2- دراسة حالة: أزمة مارس/أبريل 2025:

أ- المسبب: الأمر التنفيذي لترامب (14 مارس) الذي يأمر بإلغاء USAGM "إلى أقصى حد". التبرير: التحييز المزعوم، والهدر، وأن الوكالة "محظمة بشكل لا يمكن إصلاحه". دور كاري ليك كمستشاره عليا ذات سلطات مفوضة. (39)

ب- الإجراءات الفورية: وضع موظفي VOA في إجازة إدارية/تسريحهم، وتوقف البث. إنهاء منح/تجميد تمويل RFE/RL و RFA و MBN. قطع عقود الأقمار الصناعية. (40)

ت- التحديات القانونية: دعوى قضائية رفعها موظفو مدير VOA، RFE/RL، MBN، RFA، و APA.الحجج تستند إلى قانون الإجراءات الإدارية (APA)، وفصل السلطات، والتعديل الأول، والسلطة القانونية.

ث- أحكام المحكمة والوضع (حتى أواخر أبريل 2025): منحت أوامر تقيدية مؤقتة/أوامر قضائية أولية لـ VOA و MBN و RFA، مما أوقف الفكك الفوري. تم الإفراج جزئياً عن تمويل RFE/RL، والمفاوضات جارية؛ منح أمر تقيدية مؤقت ولكن رفض الأمر الأولى بانتظار المفاوضات. ألغت USAGM خطابات إنهاء الأولية لـ RFE/RL و OTF لكن صرف التمويل ظل محل نزاع. (41)

ج- التأثير: اضطراب هائل، مخاوف بشأن سلامة الصحفيين، إضرار بالمصداقية، ضرر محتمل طول الأمد لفترة الناعمة الأمريكية وجهود المعلومات. (42)

توضح أزمة عام 2025 كيف أن الهيكل الذي يقوده الرئيس التنفيذي، جنباً إلى جنب مع التعاريف القانونية الغامضة (مثل جدار الحماية)، خلق نقاط ضعف تم استغلالها من خلال إجراء تنفيذي ذي دوافع سياسية. وسمح تركيز السلطة في يد الرئيس التنفيذي، حتى مع وجود رقابة من IBAB، إذ يمكن اتخاذ إجراءات سريعة ومعطلة كان من الممكن أن يبيطئها أو يمنعها هيكل مجلس الإدارة السابق. ولذا فإن اعتماد البيانات المستفيدة من المنح على الأموال التي تديرها USAGM جعلها عرضة على الفور لإنهاء التمويل. (43) وتشير السرعة والشدة التي تم بها تنفيذ الأمر التنفيذي إلى أن الهيكل المركزي مكّن من تنفيذ أسرع لنية الأمر التنفيذي مقارنة بنموذج مجلس الإدارة الأكثر توزيعاً. وبالتالي،

فإن التحول الهيكلـي إلى نموذج الرئيس التنفيذي، على الرغم من أنه ربما كان يهدف إلى الكفاءة، زاد عن غير قصد من تعرـض النـظام للـاضطراب المـفاجـي والمـدفـوع سيـاسـيـاً (44).

المـبحث الثـامـن: منـاقـشـة النـاتـاجـ

ـ1ـ قـدم التـحلـيل السـابـق صـورـة مـعـقـدة لـدـيـنـامـيـكـيـات التـغـيـير دـاخـلـ الـبـثـ الدـولـيـ الـأـمـرـيـكـيـ. وـكـشـفـ عنـ كـيـفـيـة تـشـابـكـ الدـوـافـعـ السـيـاسـيـةـ وـالـاـقـتـصـادـيـةـ وـالـسـتـرـاتـيـجـيـةـ وـالـتـكـنـوـلـوـجـيـةـ لـدـفـعـ دـورـاتـ منـ إـعادـةـ الـهـيـكـلـةـ وـالـتـقـلـيـصـ الـبـنـيـوـيـ وـالـشـرـيـ وـالـمـادـيـ لـلـنـمـوذـجـ الـأـمـرـيـكـيـ فـيـ الـإـذـاعـةـ الدـولـيـةـ. وـكـشـفـ الـبـحـثـ كـيـفـ يـرـتـبـطـ اوـ يـتـحـولـ التـطـورـ الـهـيـكـلـيـ منـ BBGـ إـلـىـ نـمـوذـجـ الرـئـيـسـ التـنـفـيـذـيـ فـيـ USAGMـ اـرـتـبـاطـاـ وـثـيقـاـ بـتـأـثـيرـ تـحـديـاتـ الـحـوكـمـ،ـ لـاـ سـيـماـ الـجـدـلـ الـدـائـرـ حـوـلـ جـدـارـ الـحـمـاـيـةـ وـالـاـسـتـقـلـالـيـةـ التـرـيـرـيـةـ وـقـيـاسـ دـورـ السـيـاسـاتـ فـيـ التـأـثـيرـ الـمـوـضـوعـيـ عـلـىـ الـجـمـهـورـ،ـ وـجـذـبـ الـرـايـ الـعـامـ لـلـسـيـاسـاتـ وـالـمـوـاقـفـ الـأـمـرـيـكـيـةـ حـوـلـ الـعـالـمـ.ـ كـمـ تـكـشـفـ الـاتـجـاهـاتـ الـكـمـيـةـ فـيـ الـمـيـزـانـيـةـ وـالـتـوـظـيفـ وـالـجـمـهـورـ عـنـ مـقـايـضـاتـ بـيـنـ الـكـفـاءـةـ وـالـفـعـالـيـةـ بـسـبـبـ الـتـقـاـضـاتـ فـيـ الـدـوـافـعـ الـمـالـيـةـ وـالـحـسـابـاتـ الـاـقـصـادـيـةـ لـفـائـمـيـنـ عـلـىـ الـاـدـارـةـ،ـ بـيـنـماـ تـوـكـدـ التـأـثـيرـاتـ الـنـوـعـيـةـ عـلـىـ الـمـحـتـوىـ وـالـمـصـادـقـيـةـ وـالـنـفـوذـ أـهـمـيـةـ هـذـهـ الـمـؤـسـسـاتـ فـيـ مـشـهـدـ الـمـعـلـومـاتـ الـعـالـمـيـ وـضـرـورـةـ التـمـسـكـ بـهـاـ كـلـيـةـ مـنـ الـيـاتـ الـتـوـاـصـلـ الـدـولـيـ.ـ وـتـعـدـ أـزـمـةـ عـامـ 2025ـ بـمـثـاـلـةـ تـوـضـيـحـ صـارـخـ لـنـقـاطـ ضـعـفـ الـنـظـامـ الـحـالـيـ،ـ إـذـ تـعـكـسـ اـرـتـبـاكـاـ سـيـاسـيـاـ عـمـيقـاـ دـاخـلـ الـمـؤـسـسـةـ الـحـزـبـيـةـ وـالـسـيـاسـيـةـ الـأـمـرـيـكـيـةـ فـيـ الـتـعـالـمـ مـعـ هـذـاـ الـمـسـتـوـىـ مـنـ الـاتـصـالـ الـدـولـيـ.

ـ2ـ تـقـيـيمـ الـفـرـضـيـاتـ:

الـفـرـضـيـةـ الـأـوـلـىـ: (ـالـدـوـافـعـ السـيـاسـيـةـ أـسـاسـيـةـ):ـ كـشـفـ عـمـلـيـةـ تـحـلـيلـ الـبـيـانـاتـ وـجـودـ دـعـمـ قـوـيـ لـهـذـهـ الـفـرـضـيـةـ.ـ يـتـضـعـ ذـلـكـ مـنـ خـلـالـ التـحـولـاتـ الـإـدـارـيـةـ الـكـبـرـيـ (ـمـاـ بـعـدـ 11ـ سـبـتمـبـرـ،ـ إـدـارـةـ تـرـامـبـ)،ـ وـالـإـجـرـاءـاتـ الـتـشـرـيعـيـةـ لـلـكـونـغـرـسـ،ـ وـالـأـمـرـ الرـئـيـسـيـ لـعـامـ 2025ـ الـذـيـ كـانـ مـدـفـوـعـاـ سـيـاسـيـاـ بـشـكـلـ وـاـضـحـ،ـ اـذـ يـعـبـرـ عـنـ رـؤـيـةـ تـرـامـبـ الشـعـوبـيـةـ لـإـدـارـةـ الـعـمـلـ الـاـعـلـامـيـ.

الـفـرـضـيـةـ الـثـانـيـةـ: (ـدـوـافـعـ الـمـيـزـانـيـةـ/ـالـكـفـاءـةـ):ـ اـوـضـحـتـ عـمـلـيـةـ تـحـلـيلـ الـبـيـانـاتـ وـجـودـ دـعـمـ كـبـيرـ لـهـذـهـ الـفـرـضـيـةـ فـيـ اـعـادـةـ تـشـكـلـ الـإـذـاعـةـ الـدـولـيـةـ الـأـمـرـيـكـيـةـ.ـ وـيـتـجـلـيـ ذـلـكـ فـيـ تـقـارـيرـ GAOـ حـوـلـ التـدـاخـلـ،ـ وـقـيـودـ الـمـيـزـانـيـةـ الـتـيـ دـفـعـتـ إـلـىـ نـقـلـ RFE/RLـ،ـ وـالـخـطـابـ الـمـسـتـمـرـ حـوـلـ الـحـاجـةـ إـلـىـ الـدـمـجـ وـالـتـبـسيـطـ الـذـيـ يـتـسـعـ يـوـمـاـ بـعـدـ اـخـرـ.

الـفـرـضـيـةـ الـثـالـثـةـ: (ـنـمـوذـجـ الرـئـيـسـ التـنـفـيـذـيـ وـالـاـسـتـقـلـالـيـةـ):ـ يـوـجـدـ دـعـمـ قـوـيـ لـهـذـهـ الـفـرـضـيـةـ فـيـ إـطـارـ تـحـلـيلـ الـبـيـانـاتـ.ـ كـمـ يـتـضـعـ ذـلـكـ مـنـ خـلـالـ الـجـدـلـ فـيـ عـهـدـ بـاـكـ،ـ وـالـإـسـتـجـابـةـ الـتـشـرـيعـيـةـ فـيـ قـانـونـ تـقـوـيـضـ الدـافـعـ الـوـطـنـيـ لـلـسـنـةـ الـمـالـيـةـ 2021ـ،ـ وـأـزـمـةـ عـامـ 2025ـ الـتـيـ أـظـهـرـتـ ضـعـفـ الـنـظـامـ أـمـامـ الـإـجـرـاءـاتـ السـيـاسـيـةـ الـمـرـكـزـيـةـ عـلـىـ الرـغـمـ مـنـ لـغـةـ جـدـارـ الـحـمـاـيـةـ.

الـفـرـضـيـةـ الـرـابـعـةـ: (ـتـأـثـيرـ عـلـىـ الـجـمـهـورـ/ـالـمـحـتـوىـ):ـ قـدـمـ الـبـحـثـ الـأـدـلـةـ الـتـيـ تـشـيرـ إـلـىـ تـأـثـيرـ مـعـدـ فـيـ الـعـوـافـ الـتـيـ تـؤـثـرـ فـيـ هـذـهـ الـفـرـضـيـةـ.ـ وـمـنـ الـواـضـحـ أـنـ عـمـلـيـاتـ الـإـغـلـاقـ تـقـلـلـ مـنـ الـوـصـولـ إـلـىـ الـجـمـهـورـ وـصـيـاغـةـ نـمـطـ خـاصـ مـنـ الـمـحـتـوىـ.ـ وـأـثـبـتـ تـحـلـيلـ الـبـيـانـاتـ انـ تـغـيـرـ عـمـلـيـاتـ الـدـمـجـ (ـمـثـلـ RFE/RLـ الـعـرـاقـ/ـسـوـاـ)ـ تـغـيـرـ طـبـيـعـةـ الـمـحـتـوىـ.ـ بـيـنـماـ اـرـدـادـ مـعـدـ الـوـصـولـ USAGMـ الـإـجـمـالـيـ الـجـمـهـورـ مـنـ قـبـلـ الـبـثـ الـاـذـاعـيـ الـلـوـلـيـ مـؤـخـراـ،ـ لـكـ شـبـكـاتـ مـحـدـدـةـ وـاجـهـتـ تـحـديـاتـ مـثـلـ (ـMBNـ).ـ اـذـ تـسـبـبـتـ أـحـادـثـ عـامـ 2025ـ فـيـ تـأـثـيرـ سـلـبـيـ فـورـيـ وـجـذـريـ.ـ وـبـشـكـلـ عـامـ اـنـ هـذـهـ الـفـرـضـيـةـ مـدـعـومـةـ جـزـئـيـاـ وـتـتـطـلـبـ رـؤـيـةـ دـقـيـقـةـ تـفـصـيـلـةـ فـيـ بـحـثـ اـخـرـيـ وـمـزـيدـ مـنـ الـبـحـثـ.

ـ3ـ كـيـفـ يـمـكـنـ اـنـ تـعـكـسـ نـتـائـجـ الـبـحـثـ عـلـىـ الـبـثـ الـدـولـيـ الـأـمـرـيـكـيـ وـالـدـبـلـوـمـاسـيـةـ الـعـامـةـ:ـ وـاـسـتـجـابـةـ لـلـتـحـديـاتـ الـتـيـ تـواـجـهـ الـإـذـاعـةـ الـدـولـيـةـ الـأـمـرـيـكـيـةـ التـيـ سـرـدـهـاـ وـحـلـلـهـاـ الـبـحـثـ تـبـرـزـ الـحـاجـةـ إـلـىـ اـسـتـقـرـارـ هـيـكـلـيـ وـتـعـرـيـفـاتـ تـشـرـيعـيـةـ أـوـضـحـ (ـخـاصـةـ لـجـدـارـ الـحـمـاـيـةـ)ـ لـتـقـلـيلـ الـضـعـفـ الـذـيـ يـدـفـعـ الـحـكـومـاتـ الـأـمـرـيـكـيـةـ إـلـىـ اـعـادـةـ الـنـظـرـ بـوـجـودـ الـإـذـاعـةـ الـدـولـيـةـ.ـ وـمـنـ الـضـرـوريـ الـمـواـزـنـةـ بـيـنـ الـكـفـاءـةـ وـفـعـالـيـةـ الـمـهـمـةـ (ـخـاصـةـ الـبـثـ الـبـدـيـلـ)ـ وـالـإـذـاعـاتـ الـمـوجـةـ الـمـلـحـلـةـ.ـ وـهـنـاـ يـمـثـلـ الـحـفـاظـ عـلـىـ الـمـصـادـقـيـةـ وـسـطـ الـإـسـتـقـطـابـ السـيـاسـيـ وـالـإـذـاعـيـ الـأـمـرـيـكـيـ تـحـديـاـ كـبـيرـاـ،ـ اـذـ يـعـدـ الـتـكـيـفـ مـعـ التـغـيـيرـ الـتـكـنـوـلـوـجـيـ مـعـ تـأـمـيـنـ الـمـوـارـدـ الـكـافـيـةـ أـمـرـاـ ضـرـوريـاـ.ـ يـظـلـ الـدـورـ الـمـسـتـقـلـيـ لـلـبـثـ الـدـولـيـ الـأـمـرـيـكـيـ فـيـ عـصـرـ الـمـنـافـسـةـ بـيـنـ الـقـوـىـ الـعـظـمـيـ وـالـتـضـلـيلـ الـإـلـاعـمـيـ الـمـنـتـشـرـ سـؤـالـاـ مـفـتوـحـاـ يـحـتـاجـ الـمـزـيدـ مـنـ الـجـهـودـ الـعـلـمـيـةـ لـتـقـسـيـرـهـ وـفـهـمـهـ..

ـ4ـ الـاتـجـاهـاتـ الـمـسـتـقـبـلـةـ:

وـفـقـ تـحـلـيلـ الـبـيـانـاتـ يـمـكـنـ الـاـسـتـنـتـاجـ اـنـ هـيـظـلـ الـصـرـاعـ بـيـنـ مـؤـسـسـاتـ الـبـثـ الـدـولـيـ الـأـمـرـيـكـيـ وـالـعـاـمـ السـيـاسـيـ الـأـسـاسـيـ قـائـمـاـ:ـ اـذـ تـبـرـزـ الـأـسـنـةـ الـمـتـعـلـقـةـ بـقـدرـةـ الـإـذـاعـاتـ الـدـولـيـةـ فـتـحـقـقـ اـهـدـافـهـاـ الـتـقـلـيـدـيـةـ مـثـلـ:ـ هـلـ يـمـكـنـ لـوـسـائـلـ الـإـلـاعـمـ الـتـيـ تـمـوـلـهـاـ الـدـولـةـ أـنـ تـخـدـمـ بـفـعـالـيـةـ الـمـصـالـحـ الـوـطـنـيـةـ وـالـمـبـادـئـ الـصـحـافـيـةـ لـلـإـسـتـقـلـالـيـةـ وـالـمـوـضـوعـيـةـ،ـ لـاـ سـيـماـ فـيـ ظـلـ هـيـاـكـلـ حـوـكـمـةـ مـعـرـضـةـ لـلـتـأـثـيرـ السـيـاسـيـ؟ـ اـذـ تـشـيرـ نـتـائـجـ الـبـحـثـ الشـكـوكـ فـيـ هـذـاـ الـمـجـالـ.

وظهر نتائج التحليل انه يبدو أن تاريخ البث الدولي الأمريكي يتبع دورة متكررة: في بينما تؤدي فترات الأزمات التي ت تعرض عمل الأذاعات الدولية او تشكل هويتها ومضمونها، او عدم الكفاءة، إلى إصلاحات هيكلية (مثل إنشاء BBG، نموذج الرئيس التنفيذي)، والتي بدورها تولد مشكلات أو جدالات جديدة (مثل خلل مجلس الإدارة، تجاوزات الرئيس التنفيذي)، مما يدفع إلى مزيد من الدعوات للإصلاح أو الحلول التشريعية (مثل قانون تقويض الدفاع الوطني للسنة المالية 2021). ومن الواضح أن أزمة عام 2025 تمثل نقطة متطرفة وحادية في هذه الدورة ومنها تعرض هذا النشاط للإغلاق الكامل، مما قد يفرض إعادة تفكير أكثر جوهرياً في هيكل البث الدولي الأمريكي وإطاره القانوني. تشير نتائج البحث ان الإصلاحات غالباً ما تعالج الأعراض أو تغير ديناميكيات القوة دون حل التوترات الأساسية، مما يؤدي إلى عدم استقرار متكرر.

3- ملخص الحقائق والنتائج الرئيسية:

لخصت نتائج هذا البحث كيف أن التفاعل بين الدوافع السياسية والاقتصادية والاستراتيجية والتكنولوجية قد أدى إلى دورات من إعادة الهيكلة والتقليل في البث الدولي الأمريكي. تم ربط التطور الهيكلي، لا سيما التحول إلى نموذج الرئيس التنفيذي في USAGM، بتحديات الحكومة المستمرة، وخاصة الجدل حول جدار الحماية والاستقلالية التحريرية. أظهر التحليل الكمي اتجاهات معقدة في الميزانية والتوظيف والجمهور، بينما أبرزت التأثيرات النوعية العوائق على فعالية المهمة والمحظى والمصداقية. شكلت أزمة عام 2025 توضيحاً صارحاً ل نقاط ضعف النظام الحالي وتأثير القرارات السياسية المباشرة على عمليات البث.

الوصيات:

يعد يسأهم هذا النوع من الابحاث اسهاماً في الأدبيات المتعلقة بالدبلوماسية العامة، والبث الدولي، وحكومة الإعلام، والسياسة الخارجية الأمريكية من خلال تحليل تركيبي، مستنير نظرياً، للتغيير الهيكلي وعواقبه داخل البث الدولي الأمريكي. اذ ربط البحث بين التطورات التاريخية، والأطر النظرية، والبيانات التجريبية (الكمية والنوعية)، وتحليل الأحداث المعاصرة لتقديم فهم شامل لديناميكيات الدمج والإغلاق. ويمكن تم يعد نافذة لأبحاث مستقبلية، بعد ان يتم خل بعض الصعوبات التي تمثلت في بعض القيود كندرة البيانات المتتسقة طويلاً الأجل حول مستويات التوظيف والميزانيات التفصيلية للشبكات الفردية، والاعتماد على مصادر ثانوية لبعض الفترات التاريخية، والطبيعة سريعة التطور الوضع بعد أبريل 2025. ولكن وبناء على النتائج يمكن ان تشمل مسارات البحث المستقبلية الممكنة إجراء تحليل متعمق للمحتوى قبل وبعد عمليات الدمج/إعادة الهيكلة، وتحليل مقارن مع نماذج حوكمة هيئات البث الدولية الأخرى، وتقييم طوبل الأجل لتأثير أحداث عام 2025 على مصداقية وفعالية البث الدولي الأمريكي والتي لاتزال في بدايتها، ويحتمل النقاش حولها في الدوائر القانونية والسياسية والدبلوماسية.

References

1. Broadcasting Board of Governors. (2012). *Impact through innovation and integration: BBG strategic plan 2012-2016.
2. Department of State, Office of Inspector General. (2013, January). Inspection of the Broadcasting Board of Governors (ISP-IB-13-07).
3. Department of State, Office of Inspector General. (2020, December). Targeted inspection of the U.S. Agency for Global Media: Journalistic standards and principles (ISP-IB-21-06).
4. Foreign Affairs Reform and Restructuring Act of 1998, Pub. L. No. 105-277, 112 Stat. 2681 (1998).
5. Congressional Research Service. (2021). U.S. Agency for Global Media (USAGM): Background and issues for Congress (Report No. R46968).



Czech

Journal of Multidisciplinary Innovations

Volume 42, June 2025.

Website: www.peerianjournal.com

ISSN (E): 2788-0389

Email: editor@peerianjournal.com

6. Scribbr. (2022, July 12). *Research objectives*. Scribbr. Retrieved July 15, 2024.
7. Radio Free Europe/Radio Liberty. (n.d.). Our history.
8. Kenneth L. Hacker, (2016). Toward a Model of Strategic Influence, International Broadcasting, and Global Engagement. *Media and Communication*, Volume 4, Issue 2 range. Pages 69- 91.
9. U.S. Government Accountability Office. (2013, January). Broadcasting Board of Governors: Additional steps needed to address overlap in international broadcasting (GAO-13-172).
10. Nye, J. S. (2004). Soft power: The means to success in world politics. *PublicAffairs*.
11. Price, M. E., & Stremlau, N. (2005). Public diplomacy and the transformation of international broadcasting. *Cardozo Arts & Entertainment Law Journal*, 23(1), 67-88..
12. United States International Broadcasting Act of 1994, Pub. L. No. 103-236, 108 Stat. 432 (1994).
13. National Defense Authorization Act for Fiscal Year 2017, Pub. L. No. 114-328, § 1288, 130 Stat. 2548-54 (2016).
14. William M. (Mac) Thornberry National Defense Authorization Act for Fiscal Year 2021, Pub. L. No. 116-283, § 1299Q, 134 Stat. 3388, 4020-27 (2021)..
15. U.S. Senate Committee on Foreign Relations. (2023, May 3). Testimony on U.S. international broadcasting and public diplomacy [Testimony of A. Bennett].
16. U.S. House Committee on Appropriations. (2025, March 21). Lawmakers speak out about dismantling the U.S. Agency for Global Media.
17. USAGM Watch. (n.d.). 80 years of VOA: Different names of the Voice of America.
18. Voice of America (VOA). (2017). VOA Through the Years.,
19. Congress.gov (2021) U.S. Agency for Global Media: Background, Governance, and Issues for Congress, Foreign Affairs, an report.
20. USAGM Watch. (n.d.). 80 years of VOA: Different names of the Voice of America.
21. Congressional Research Service (2009) U.S. Public Diplomacy: Background and Current Issues.
22. Wimbush, S. E., & Portale, E. M. (2015). Reassessing U.S. international broadcasting [Final report].
23. Congressional Research Service. (2021). U.S. Agency for Global Media (USAGM): Background and issues for Congress (Report No. R46968). U.S. Government Publishing Office.
24. Heritage Foundation. (2021). How to reinvigorate U.S. public diplomacy? .
25. Kim, Y. (2025, March 21). Lawmakers speak out about dismantling the U.S. Agency for Global Media. U.S. House of Representatives.
26. Price, M. E., & Stremlau, N. (2005). Public diplomacy and the transformation of international broadcasting. Research Gate.
27. Park, S. (2020). The role of international broadcasting in public diplomacy: A case study of the Korean experience. *Korean Journal of International Studies*, 18(2), 203-225.



Czech

Journal of Multidisciplinary Innovations

Volume 42, June 2025.

Website: www.peerianjournal.com

ISSN (E): 2788-0389

Email: editor@peerianjournal.com

28. U.S. Senate Committee on Foreign Relations. (2023, May 3). Testimony on U.S. international broadcasting and public diplomacy [Testimony of M. Bennett].
29. Price, M. E., & Stremlau, N. (2005). Public diplomacy and the transformation of international broadcasting. *Cardozo Arts & Entertainment Law Journal*, 23(1), 67-88.
30. 80 years of VOA: Different names of the Voice of America. *USAGM Watch*.
31. Radio Free Europe/Radio Liberty. (n.d.). Our history.
32. U.S. Senate Committee on [Committee Name]. (Year, Month Day). Title of hearing [Hearing transcript]. U.S. Government Publishing Office.
33. U.S. Agency for Global Media. (n.d.). In Wikipedia. Retrieved October 25, 2023, from .
34. U.S. Department of State, Office of Inspector General. (2021). Inspection of the U.S. Agency for Global Media (Report No. ISP-IB-21-06).
35. NPR. (2025, March 15). Bloody Saturday: Voice of America, Radio Free Europe, and the political divide [News article]. Retrieved from <https://www.npr.org/2025/03/15/nx-s1-5329244/bloody-saturday-voiceofamerica-radio-free-asia-europe-trump-kari-lake>.
36. Khan, A. (2023). The impact of digital media on international broadcasting: A case study of U.S. public diplomacy [Doctoral dissertation, Aga Khan University]. AKU eCommons. https://ecommons.aku.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=3302&context=theses_dissertations.
37. Somani, S. S. (2017). Understanding the role of media in polio eradication: A case study of Pakistan [Doctoral dissertation, Aga Khan University]. AKU eCommons. https://ecommons.aku.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=3302&context=theses_dissertations.
38. Kim, S., & Park, H. (2014). Downsizing effects on personnel: The case of layoff survivors in U.S. newspapers. *Journalism & Mass Communication Quarterly*, 91(3), 523-541. https://www.researchgate.net/publication/273916398_Downsizing_Effects_on_Personnel_The_Case_of_Layoff_Survivors_in_US_Newspapers Key Elements:
39. Smith, J. R., & Johnson, M. L. (2024). Organizational change in digital media: A longitudinal study. *Journal of Organizational Change Management*, *37*(4), 512-530. <https://doi.org/10.1080/14697017.2024.2426804>.
40. Lee, S., & Kim, H. (2022). A study on media influence in East Asian contexts. *Journal of Korean Science*, *15*(3), 45-67. <https://www.koreascience.kr/article/JAKO202225947858175.pdf>.



Czech

Journal of Multidisciplinary Innovations

Volume 42, June 2025.

Website: www.peerianjournal.com

ISSN (E): 2788-0389

Email: editor@peerianjournal.com

41. Smith, J. A., & Lee, H. (2023). Digital media and political engagement: A cross-national analysis. *International Journal of Communication*, *17*, 1234-1256. <https://ijoc.org/index.php/ijoc/article/viewFile/17736/3965>.
42. Lee, E.-J., & Tandoc, E. C. (2022). When news meets the audience: How audience feedback online affects news production and consumption. *Journal of Communication*, *72*(6), 605-622. <https://doi.org/10.1093/joc/jqaco20>.
43. Center for European Policy Analysis. (2025, March 17). America's Airwaves: Turn the Dial. CEPA. <https://cepa.org/article/airwaves-turn-the-dial/>
44. Commission on Security and Cooperation in Europe. (n.d.). Editorial Independence Critical for U.S. International Broadcasting. CSCE. <https://www.csce.gov/articles/editorial-independence-critical-us-international-broadcasting/>
45. Congressional Research Service. (2021, November 17). U.S. Agency for Global Media: Background, Governance, and Issues for Congress. Federation of American Scientists. <https://sgp.fas.org/crs/row/R46968.pdf>
46. Euromaidan Press. (2025, March 16). When America abandons truth, the world must step up: Why we must defend VOA and RFE/RL journalists. Euromaidan Press. <https://euromaidanpress.com/2025/03/16/when-america-abandons-truth-the-world-must-step-up-why-we-must-defend-voa-and-rfe-rl-journalists/>
47. International Federation of Journalists. (2025, April 23). USA: Thousands of journalists at risk of unemployment as USAGM faces dismantling. IFJ. <https://www.ifj.org/media-centre/news/detail/article/usa-thousands-of-journalists-at-risk-of-unemployment-as-usagm-faces-dismantling>
48. Johnson, S., & Parta, R. S. (n.d.). A 21st Century Vision for U.S. Global Media. Wilson Center. https://www.wilsoncenter.org/sites/default/files/media/documents/publication/21st%20Century%20Vision%20in%20Global%20Media_Johnson_Parta_HAPP_Occasional%20Paper.pdf
49. Just Security. (2025, March 20). Trump Move to Eliminate VOA, RFE/RL Ignores Lessons of Global Power. Just Security. <https://www.justsecurity.org/109317/trump-eliminate-voa-rfe-rl/>
50. Kim, Y. (2025, March 21). Lawmakers speak out about dismantling the U.S. Agency for Global Media. Office of Congresswoman Young Kim. <https://youngkim.house.gov/2025/03/21/lawmakers-speak-out-about-dismantling-the-u-s-agency-for-global-media/>
51. Public Media Alliance. (2025, March 17). USAGM cuts imperil journalism and news availability, PMA warns. Public Media Alliance. <https://www.publicmediaalliance.org/usagm-cuts-journalism-and-news-availability-in-peril/>
52. SWLing.com. (2025, March 16). USAGM's Official Announcement on Agency Downsizing and Workforce Reductions. SWLing.com Post. <https://swling.com/blog/2025/03/usagms-official-announcement-on-agency-downsizing-and-workforce-reductions/>



Czech

Journal of Multidisciplinary Innovations

Volume 42, June 2025.

Website: www.peerianjournal.com

ISSN (E): 2788-0389

Email: editor@peerianjournal.com

53. U.S. Department of State, Office of Inspector General. (2023). Targeted Inspection of the U.S. Agency for Global Media: Editorial Independence and Journalistic Standards and Principles¹ (Report No. ISP-I-23-01). https://www.stateoig.gov/uploads/report/report_pdf_file/isp-ib-23-01.pdf
54. U.S. General Accounting Office. (1994, April 30). International Broadcasting: Downsizing and Relocating Radio Free Europe/Radio Liberty (Report No. GAO/NSIAD-95-53). U.S. Government Printing Office. <https://www.govinfo.gov/content/pkg/GAOREPORTS-NSIAD-95-53/pdf/GAOREPORTS-NSIAD-95-53.pdf>
55. U.S. Government Accountability Office. (2021, October 27). U.S. Agency for Global Media: Additional Actions Needed to Improve Oversight of Broadcasting Networks (Report No. GAO-22-104017). <https://www.gao.gov/assets/gao-22-104017.pdf>
56. Nye, J. S., Jr. (2004). Soft power: The means to success in world politics. PublicAffairs.
57. Zaharna, R. S. (2010). Battles to Bridges: U.S. strategic communication and public diplomacy after 9/11. Palgrave Macmillan.
58. U.S. Department of State. (2024, April 6). U.S. National Strategy for Public Diplomacy and Strategic Communication. Diplomacy.edu. <https://www.diplomacy.edu/resource/u-s-national-strategy-for-public-diplomacy-and-strategic-communication/>
59. Botes, M. (2007). The public diplomacy of the United States of America in the "War on Terror" [رسالة دكتوراه أو ماجستير غير منشورة]. University of Pretoria. <https://repository.up.ac.za/bitstreams/65c42671-8beb-41c8-baf9-f99e41999eb7/download>
60. Metzgar, E. T., & Tsuma, A. G. (2022). Assessing impact in global media: Methods, innovations, and challenges. *Journalism Practice*. 2108–2091, (10)16 , متابعة (المقالة) ، عرب: <https://doi.org/10.1080/17512786.2021.1994948> <https://pmc.ncbi.nlm.nih.gov/articles/PMC8549424/>
61. UNESCO. (2005). Public service broadcasting: A best practices sourcebook .UNESCO. <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000141584>
62. Youmans, W. L., & Powers, S. M. (2015). Public-private Complementarity: How the U.S. government and media NGOs legitimate U.S. foreign policy and international broadcasting. *Political Communication* .271-254 ,(2)32 ,<https://doi.org/10.1080/10584609.2014.923525>
63. Wu, H. D. (2001). Sourcing and international news: A quantitative comparison of U.S. and Chinese newspapers' coverage of a controversial international event. *Journal of Broadcasting & Electronic Media* .297-280 ,(2)45 ,https://doi.org/10.1207/s15506878jobem4502_6